

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

Introducción

El estudio de los cambios en la población es fundamental para la planificación de las políticas públicas en la ciudad, pues éstos reflejan la manera como se asientan y viven las personas que la habitan, generando retos en materia de vivienda, servicios públicos, movilidad y equipamientos, entre otros. Es importante para el gobierno distrital conocer estas transformaciones demográficas para ajustar su planificación en pro del mejoramiento de la calidad de vida en la ciudad y facilitar la focalización de acciones y proyectos.

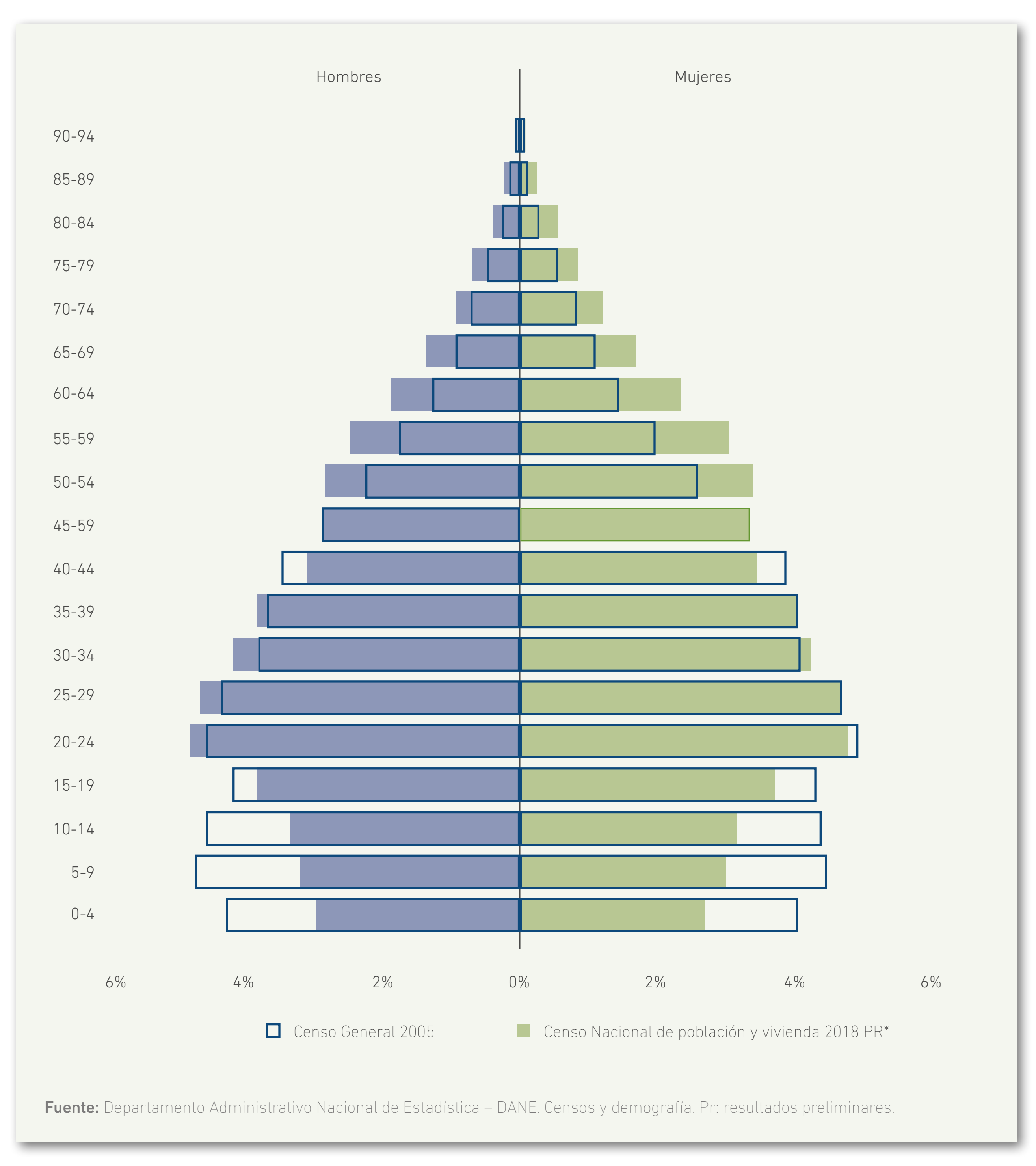
Es por ello que el propósito del presente capítulo es aportar elementos de juicio que sirvan de insumo en el proceso de planeación del territorio para la formulación de políticas públicas urbanas en términos de requerimientos de ciudad, a fin de acoger a la población existente mediante el análisis de la composición demográfica de la ciudad de Bogotá.

A continuación, se presenta un análisis de los principales cambios demográficos entre el censo de 2005 y 2018 en relación con las personas, los hogares, las viviendas, el envejecimiento y la migración interna. La información aquí presentada proviene del conteo preliminar de la información del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018Pr en dos momentos del tiempo, primero, para los análisis entre localidades se usó la información consolidada a noviembre 2 de 2018 por el Departamento Nacional de Estadística - DANE, con una cobertura geográfica total de 3'115.636 unidades (predios), el cual aún no contiene los ajustes al cálculo por la omisión censal. Segundo, para las comparaciones entre departamentos de Colombia, se analizó la información preliminar de la tercera entrega (julio 4 de 2019) de datos preliminares del censo de población y vivienda 2018.

Personas

Según las cifras preliminares del Censo en Bogotá existen 7'181.469 de habitantes en 2018, un 6.5% más que en el censo de 2005 (6'740.859), es decir, apenas 440.610 personas más. Los hombres representan el 47,8% de la población y las mujeres el 52,2%, es decir, por cada 100 mujeres que residen en Bogotá hay 91 hombres.

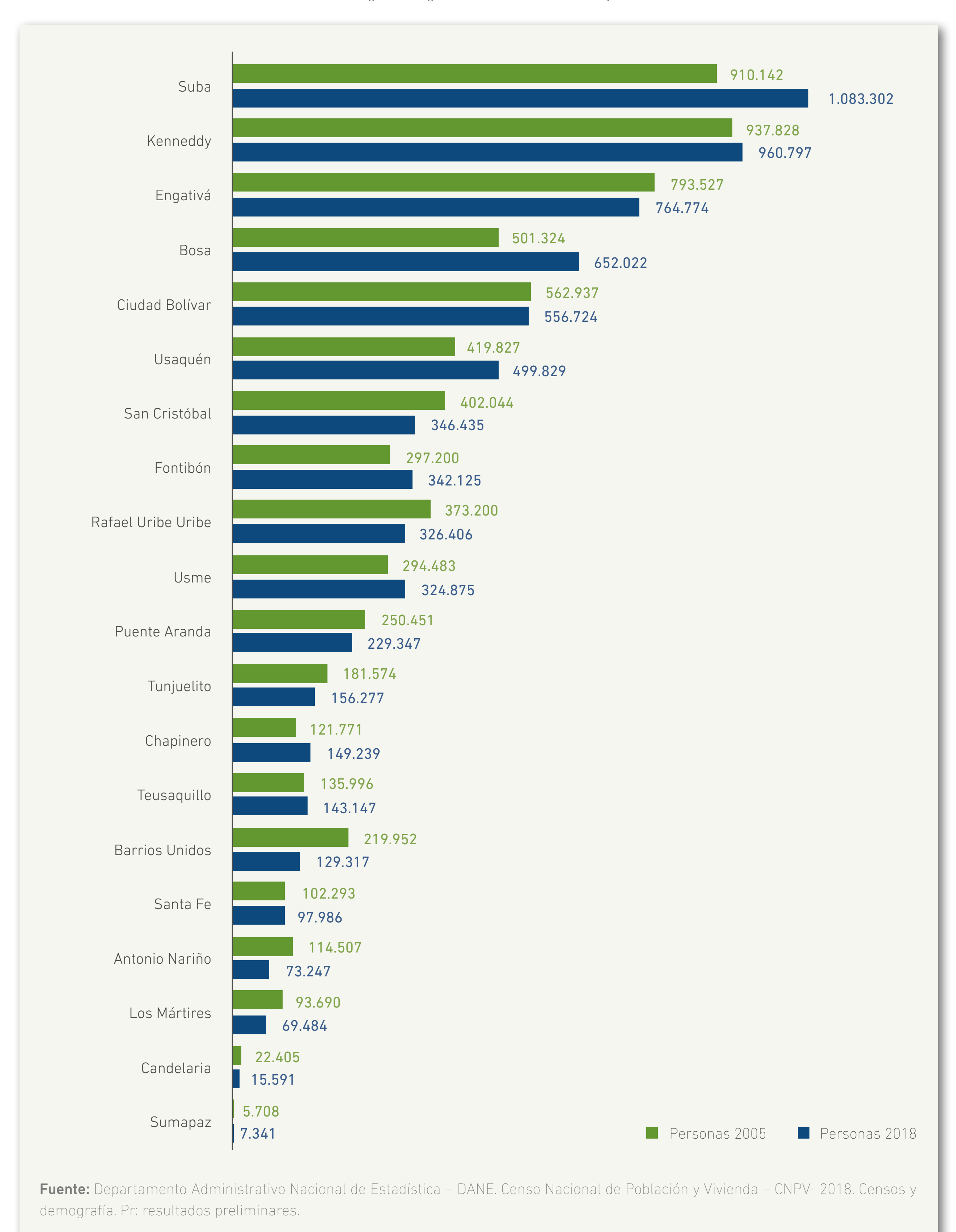
Gráfica No. 1. Pirámide poblacional intercensal en Bogotá, 2005 y 2018 Pr.



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Censos y demografía. Pr: resultados preliminares.

El cambio en la estructura de población intercensal entre 2005 y 2018, expresado en la pirámide poblacional (gráfica 1), demuestra que mientras el crecimiento poblacional se da a un ritmo cada vez más lento, existe una tendencia sostenida de envejecimiento en la población: la proporción de personas de 65 años y más se ha incrementado, pasando de 5,5% a 8,8% entre 2005 y 2018. Se puede afirmar que, de acuerdo con la estructura poblacional, la ciudad tiene una tendencia hacia el envejecimiento.

Gráfica No. 2. Número de habitantes en Bogotá según localidades, 2005 y 2018 Pr



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV- 2018. Censos y demografía. Pr: resultados preliminares.

Así mismo, las diferencias intercensales 2005-2018 muestran una reducción de la fecundidad, dado que la población de niños menores de 15 años ha decrecido entre 2005 y 2018, pasando de 26,6% a 18,6%. Por cada 100 personas menores de 15 años hay 47,4 personas mayores de 64 años residentes en Bogotá mientras que en el censo 2005, el indicador era de 20,7, siendo el relevo generacional cada vez menor.

La tendencia al envejecimiento de la población ocurre a nivel nacional, según la tercera entrega de resultados del censo, el índice de envejecimiento[1] (65 años o más), Bogotá es la octava ciudad con mayor proporción de adultos mayores frente a la población menor de 15 años, así: Quindío (72,29), Caldas (67,07), Risaralda (60,61), Valle del Cauca (58,13), Tolima (53,2), Boyacá (50,87), Antioquia (49,44) y Bogotá (47,62). Cabe señalar que el promedio nacional es de 40,38 adultos mayores por cada 100 niños menores de 15 años.

El envejecimiento poblacional está transformando los mercados y ha generado una ventana de oportunidad a nuevos emprendimientos para satisfacer la creciente demanda de bienes y servicios destinados a los adultos mayores. Según el BID Stampini *"El envejecimiento de la población, una tendencia cada vez más marcada en el mundo y de manera pronunciada en América Latina y el Caribe, está dando paso a la llamada economía plateada. Los adultos mayores están impulsando uno de los mercados más rentables y dinámicos de los últimos años, convirtiendo un gran desafío en oportunidad"* (2019). La mayor longevidad que se está alcanzando, crea un mercado potencial de bienes para la población de la tercera edad que van desde servicios de cuidado hasta de recreación, esta puede llegar a ser una fuente de generación de empleo. También es un reto para las autoridades locales en cuento a que se requiere adecuar la oferta de atenciones para este creciente grupo poblacional, dado que la ciudad debe ser amigable para todos.

Por otra parte, la transición demográfica trae consigo una mayor población productiva: el 72,5% de la población en Bogotá en 2018 es potencialmente económicamente activa (su edad esta entre 15 y 64 años), cifra que creció en 4,6 puntos porcentuales frente a 2005 (67,9%).

En Bogotá, durante el año 2018, el 40% de la población se concentra en las localidades de Suba (15,4%, con 1'083.302 hab.), Kennedy (13,7%, con 960.797 hab.) y Engativá (10,9%, con 764.774 hab.), situación que ha permanecido casi sin variación frente a 2005, fecha en la cual estas tres localidades concentraban el 39% de la población: Kennedy (13,9%, con 937.828 hab.), Suba (13,5%, con 910.142 hab.) y Engativá (11,8% con 793.527 hab.).

En contraste, las tres localidades con menor número de residentes en 2018 son: Sumapaz (0,1%, con 7.341 hab.), La Candelaria (0,2%, con 15.591 hab.), y Los Mártires (1%, con 69.484 hab.), las cuales aglomeran apenas el 1,3% de la población de la ciudad con menos de 100.000 habitantes cada una. En 2005, estas 3 localidades también eran las menos pobladas de la ciudad, representando el 1,8% de la población de la ciudad (Sumapaz, 5.708 hab.; La Candelaria, 22.405 hab. y Los Mártires, 93.690 hab.).

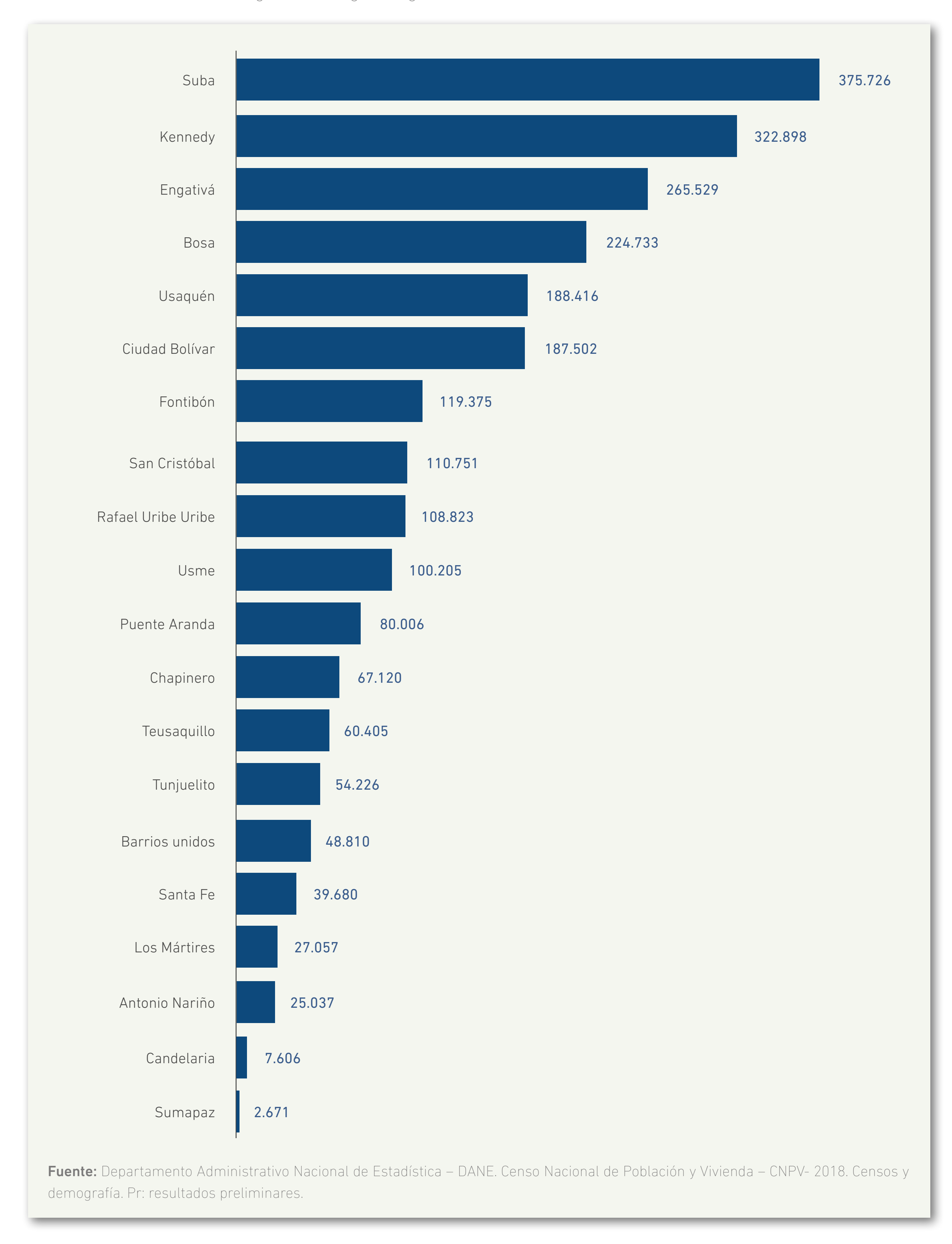
En relación con la variación intercensal entre 2005 y 2018, las localidades con mayor decrecimiento de la población son: Barrios Unidos (-41,2%), Antonio Nariño (-36%) y La Candelaria (-30,4%). Por el contrario, las localidades que más crecieron fueron: Chapinero (22,6%), Sumapaz (28,6%) y Bosa (30,1%).

Hogares

Según las cifras preliminares del Censo 2018, en Bogotá existen 2´514.482 hogares, un 30,2% más que en 2005 (1´931.372), es decir, 583.110 hogares más. Específicamente, en 2018, las localidades que concentran cerca del 39% de los hogares capitalinos son: Suba (15,4%, con 375.726), Kennedy (13,2%, con 322.898) y Engativá (10,9%, con 265.529). En contraste, el menor número de hogares se presenta en las localidades de: Antonio Nariño (1,0%, 25.037), La Candelaria (0,3%, 7.606) y Sumapaz (0,1%, 2.671).

1. Expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes. Cálculo: Cociente entre personas de 65 años y más con respecto a las personas menores de 15 años.

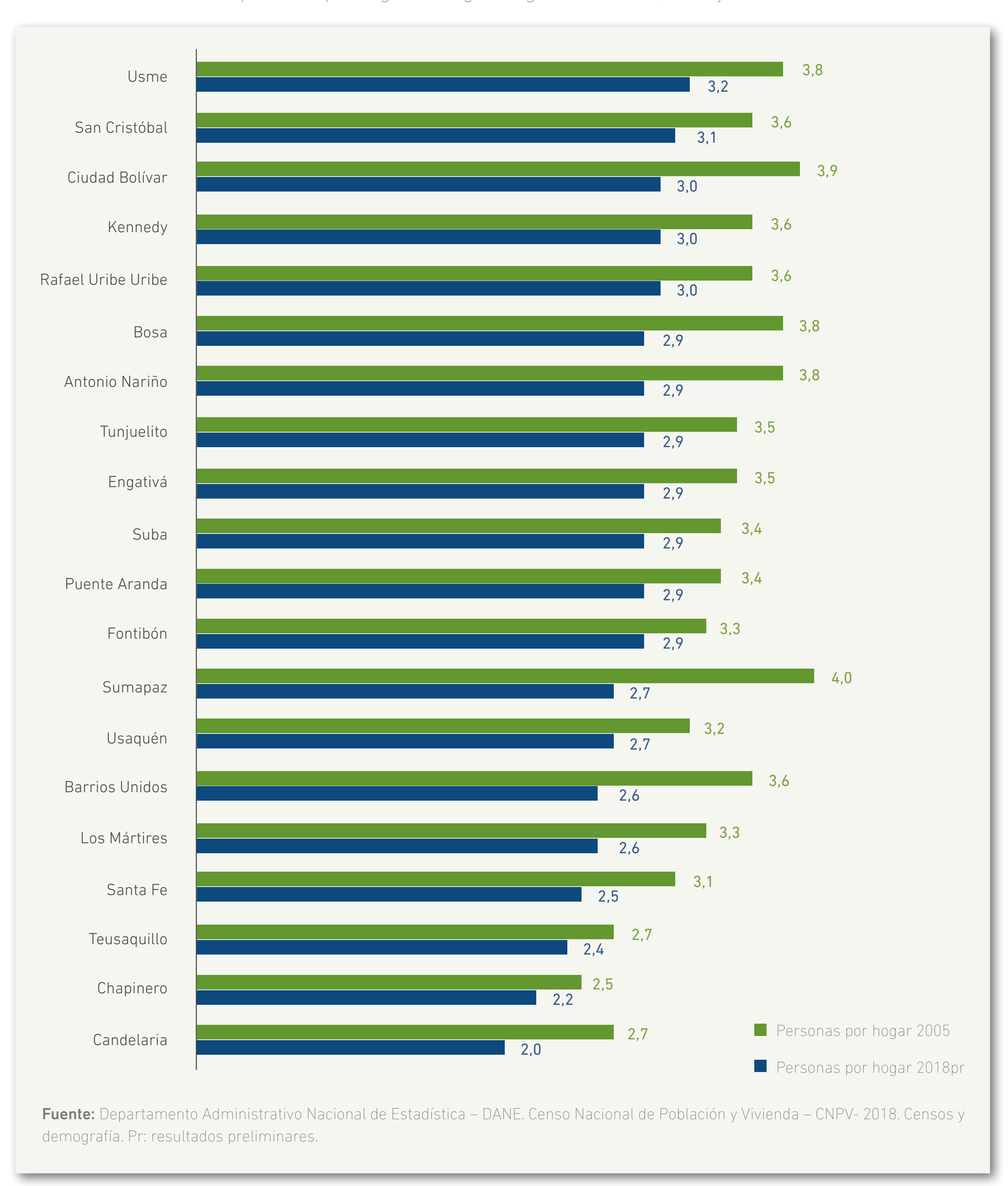
Gráfica No. 3. Número de hogares en Bogotá según localidades, 2018 Pr



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV- 2018. Censos y demografía. Pr: resultados preliminares.

Según estas cifras existen 2,9 personas por hogar en 2018, 17,1% menos que en el censo de 2005 (3,5); hay una reducción significativa del tamaño del hogar capitalino, lo que tiene implicaciones en la planificación de la vivienda y los servicios públicos que necesita la ciudad para acoger a la población.

Gráfica No. 4. Número de personas por hogar en Bogotá según localidades, 2005 y 2018 Pr

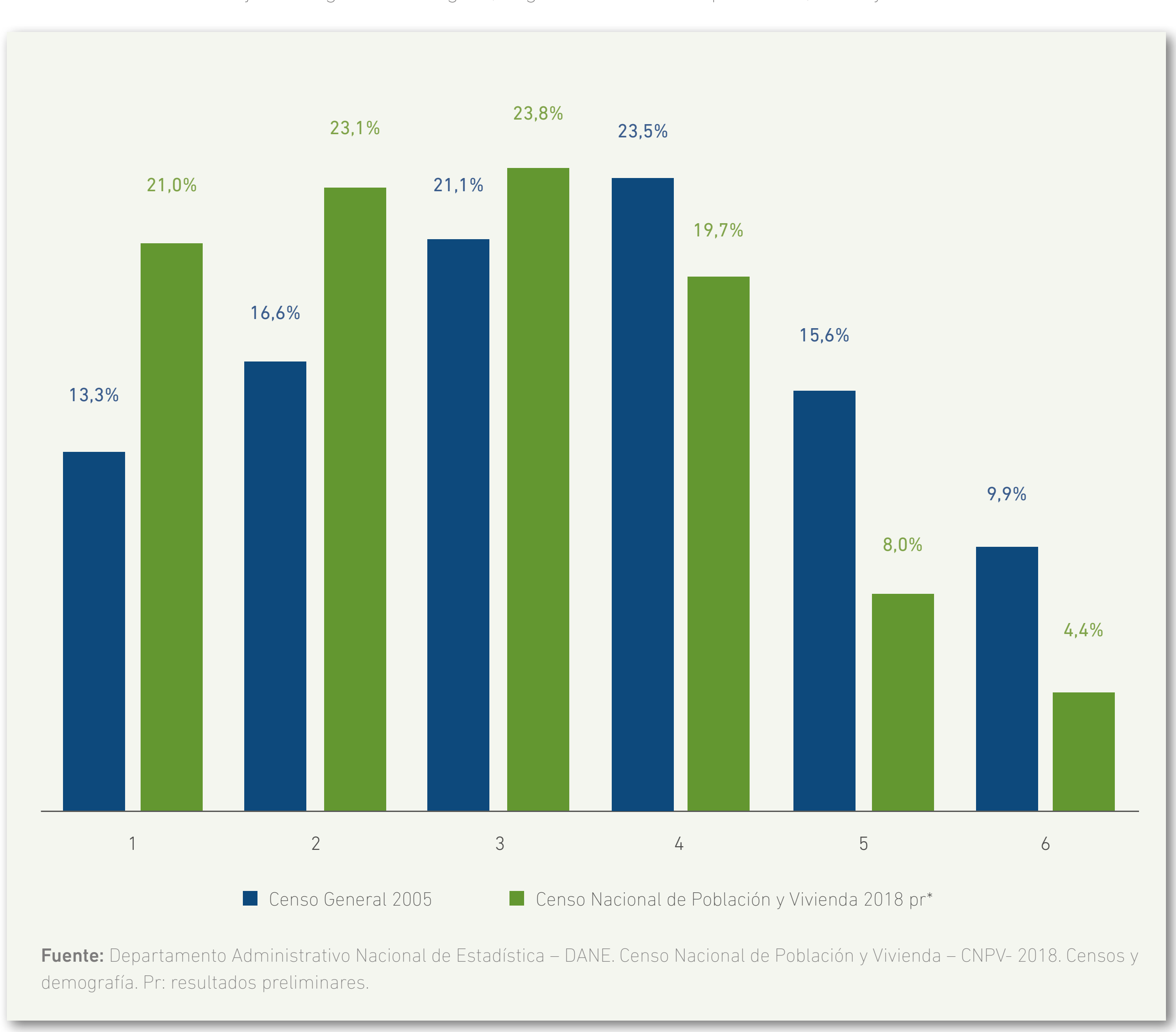


Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV- 2018. Censos y demografía. Pr: resultados preliminares.

Para el año 2018, las localidades con menor número de personas por hogar fueron Candelaria (2,0), Chapinero (2,2), Teusaquillo (2,4) y Santa Fe (2,5). En contraste, la mayor proporción se presenta en las localidades de Usme (3,2), San Cristóbal (3,1), Rafael Uribe Uribe (3,0), Kennedy (3,0) y Ciudad Bolívar (3,0).

En relación con la variación intercensal entre 2005 y 2018, todas las localidades tuvieron una reducción del promedio de personas por hogar, siendo Sumapaz la localidad con mayor disminución, pasando de 4 personas por hogar en 2005 a 2,7 en 2018, seguida por Barrios Unidos, Antonio Nariño, Bosa y Ciudad Bolívar, quienes redujeron 0,9 personas por hogar.

Gráfica No. 5. Porcentaje de hogares en Bogotá, según el número de personas, 2005 y 2018[Pr]



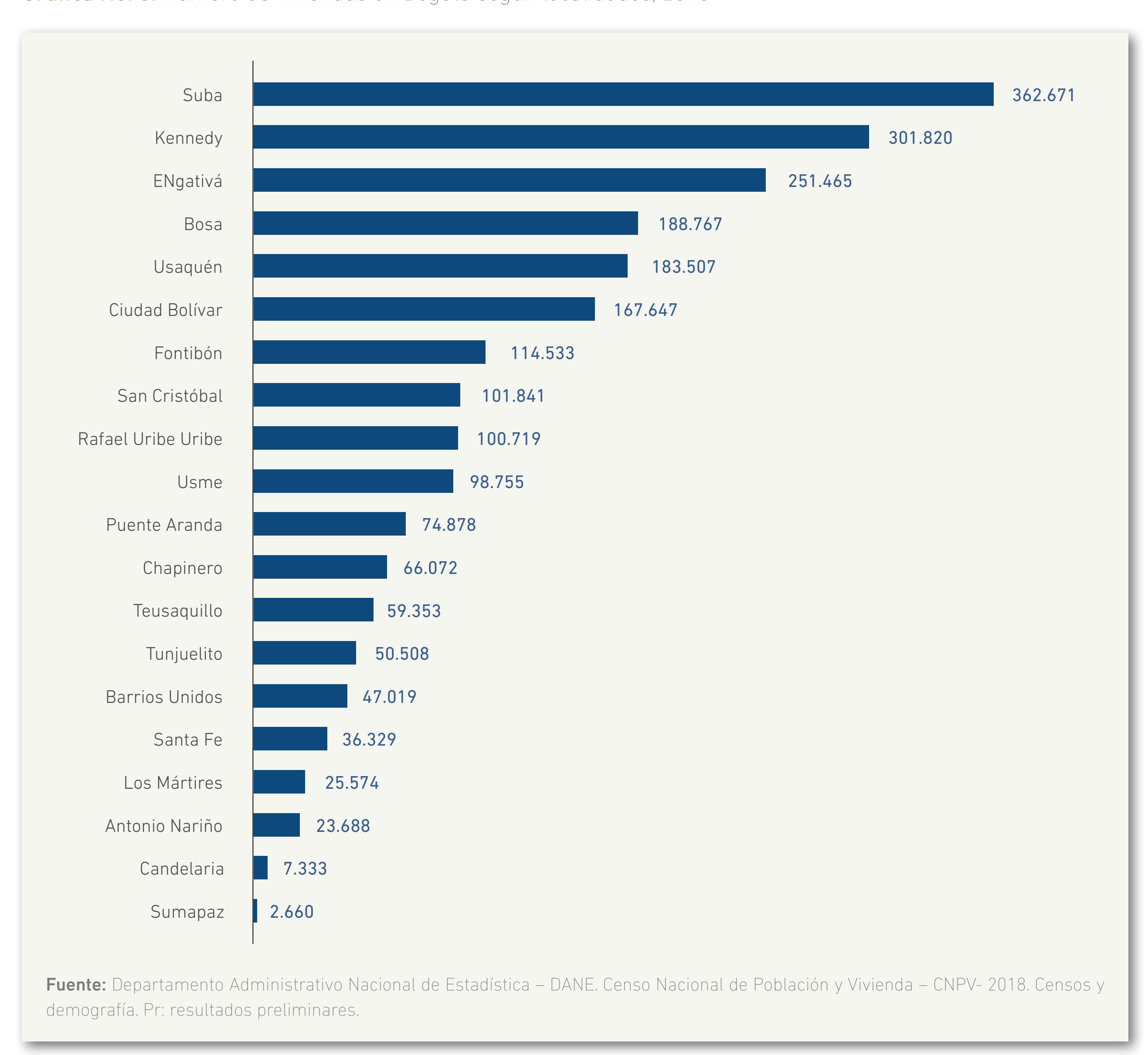
Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV- 2018. Censos y demografía. Pr: resultados preliminares.

La transición demográfica afecta la composición de los hogares: el promedio de personas por hogar tiende a reducirse y los hogares unipersonales han aumentado en un 7,7% entre 2005 (13,3%) y 2018[Pr] (21,0%). Las localidades con más del 30% de hogares unipersonales son Candelaria, Chapinero, Santa Fe, Teusaquillo y Los Mártires. En contraste, los hogares compuestos por 5 o más personas se han reducido a la mitad entre 2005 y 2018[Pr], pasando de 25,5% a 12,4%.

Viviendas

Según las cifras del Censo en Bogotá, existen 2´523.519 viviendas en 2018, 43,2% más que en el censo de 2005 (1'762.685), es decir, un aumento de 532.126. Específicamente, en 2018, las localidades que concentran el 40% de las viviendas en Bogotá son: Suba (15,8%, con 362.671), Kennedy (13,2%, con 301.820) y Engativá (11%, con 251.465). En contraste, el menor número de viviendas se presenta en las localidades de: Sumapaz (0,1%, 2.660), Candelaria (0,3%, 7.333) y Antonio Nariño (1,0%, 23.688).

Gráfica No. 6. Número de viviendas en Bogotá según localidades, 2018 Pr



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV- 2018. Censos y demografía. Pr: resultados preliminares.

Según el tipo de vivienda encontrada en Bogotá, se puede decir que el apartamento se incrementó en cerca de 10 p.p. (puntos porcentuales) pasando de concentrar el 50,6% en 2005 al 60,3% en 2018. La proporción de casas se ha reducido en 7 p.p. (40,2% en 2005 y 33,2% en 2018) y la vivienda tipo cuarto ha tenido un descenso de 2,4 p.p. (9% en 2005 y 6,4% en 2018).

Migración

Las ciudades se encuentran en permanente cambio, la movilidad humana ocurre de manera permanente, en esta sección se presenta un acercamiento al fenómeno migratorio mediante la información proporcionada por el DANE en dos momentos del tiempo, 2015 y 2018. En ese sentido, se entenderá la migración como el cambio de residencia desde un ámbito territorial a otro, a continuación se describirán estos movimientos poblacionales desde Bogotá hacia Colombia y hacia la ciudad región.

Tabla No. 1. Patrones de migración interna reciente[2] en interdepartamental de la región central de Colombia, 2018.

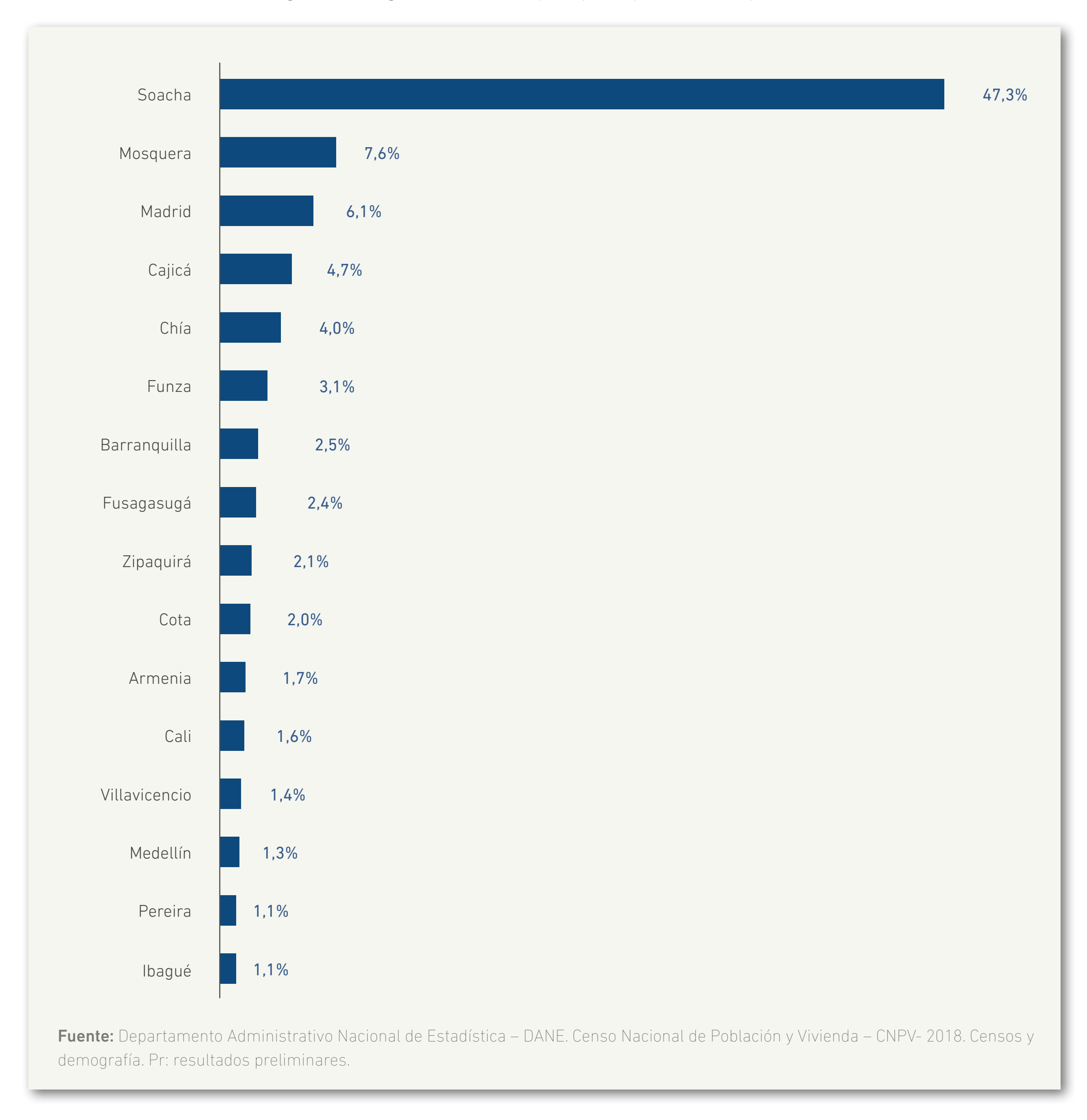
Datos regionales	Emigrantes (emisores) 1 año	Imigrantes (receptores) 1 año
Bogotá	**26,6%**	**14,9%**
Boyacá	3,2%	3,7%
Cundinamarca	5,7%	17,2%
Huila	2,5%	2,8%
Norte de Santander	3,2%	1,8%
Santander	4,3%	4,2%
Tolima	3,8%	3,9%

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV- 2018. Censos y demografía.

Con respecto a los patrones de migración interna reciente en interdepartamental de la región central, se aprecia que el 26,6% de la población emigro de Bogotá hace 1 año o menos; siendo la ciudad que más emigrantes genero con respecto al resto de ciudades de la región. Así mismo, se aprecia cómo el 14,9% de los habitantes en Bogotá son llegaron hace 1 año o menos; situación que solo es sobrepasada por Cundinamarca dentro de las ciudades analizadas.

2. Población que cambió su ubicación de residencia hace 1 año o menos.

Gráfica No. 7. Saldo neto migratorio Bogotá al resto del país principales municipios, 2018 (5 años)[3].

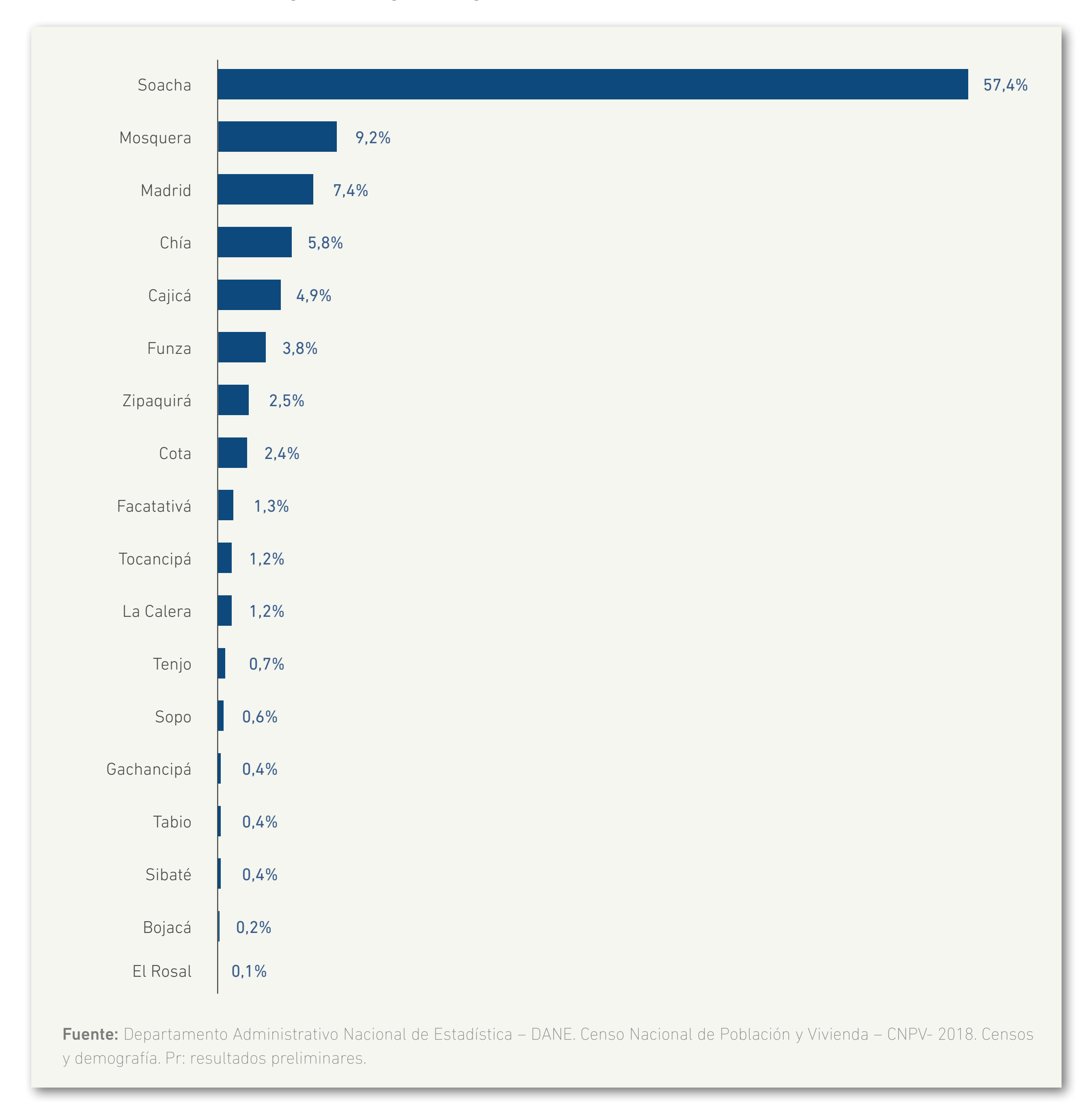


Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV- 2018. Censos y demografía. Pr: resultados preliminares.

Por otra parte, al analizar el saldo neto migratorio de Bogotá con respecto a los principales municipios del país, se aprecia que el balance es positivo, es decir hay más inmigrantes que emigrantes. En otras palabras, la población que se ha ido de Bogotá en términos netos, en los últimos años ha migrado en mayor a Soacha con 47,3%, seguida por Mosquera (7,6%), Madrid (6,1%), Cajicá (4,7%) y Chía (4%) principalmente.

3. Población que cambió su ubicación de residencia hace 5 años o menos.

Gráfica No. 8. Saldo neto migratorio Bogotá - Región, 2018 (5 años)[4].



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV- 2018. Censos y demografía. Pr: resultados preliminares.

Por último, al revisar los patrones preliminares de migración interna de Bogotá a Bogotá Región, se aprecia que es mayor el flujo de expulsión de Bogotá hacia la región que de ingreso hacia Bogotá. Los municipios de la conurbación que más recibieron población de Bogotá en los últimos 5 años son: Soacha con 57,4%, seguida por Mosquera (9,2%), Madrid (7,4%), Chía (5,8%) y Cajicá (4,9%).

4. Población que cambió su ubicación de residencia hace 5 años o menos.

Análisis de las metas del Plan Distrital de Desarrollo

En esta sección se presenta un análisis de los avances en el Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 2016 - 2020 'Bogotá Mejor Para Todos', con respecto al Plan de Ordenamiento Territorial – POT.

Tabla No. 1. Avances en las metas de resultado del Plan Distrital de Desarrollo (PDD), 2016 – 2020. Bogotá Mejor Para Todos.

Meta a 2020	Indicador	Línea de base	Concepto	Narrativo
Acto general que incorpore el modelo de ciudad (adopción de POT)	No. de fases establecidas por la normativa ejecutadas	0 fases ejecutadas	Tiene avances relativos	Se ha avanzado en las siguientes etapas: • Etapa de formulación del POT. • Etapa de concertación ambiental con la CAR y la Secretaría de Ambiente.

Fuente: Elaboración del programa Bogotá Cómo Vamos con base en el Plan Distrital de Desarrollo 2016 - 2020 'Bogotá Mejor Para Todos'. Información reportada por la Secretaría Distrital de Planeación. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2018.

A continuación, se muestran los resultados que la Administración ha alcanzado en lo relacionado con el POT:

» En 2017, se apreciaron avances en: 1) Consolidación de los documentos técnicos de soporte para la formulación del POT; 2) Se efectuaron talleres de divulgación del diagnóstico del POT y 3) Se recolectaron 5.352 aportes para la formulación del POT.

» En 2018, la propuesta del POT fue radicada para la correspondiente concertación ante las autoridades ambientales: la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR) y la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA). Así mismo, la Administración Distrital dio inicio a la tercera fase de participación ciudadana denominada de 'Formulación y Consulta', en donde se proyectó la realización de 110 jornadas de participación en la ciudad, comprendidas por 97 Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ); se ha contado con la intervención de 1.008 participantes.

» En lo corrido de 2019, la Administración Distrital ha avanzado en:

- Se ha revisado el proyecto de acuerdo del POT a la luz de aproximadamente 22 mil aportes recibidos en el proceso de participación.
- El proyecto de la revisión general de POT para Bogotá fue ajustado y concertado con las autoridades ambientales, la CAR y la Secretaría de Ambiente.
- El proyecto de acuerdo del POT para Bogotá está siendo consultado con la comunidad representada en el Consejo Territorial de Planeación Distrital.

Conclusiones y recomendaciones

- Existe una evidente trasformación de la estructura poblacional en Bogotá. Sin duda, este es un aspecto crucial para tener en cuenta en la planificación de la ciudad, imponiendo grandes retos en relación con los usos del suelo para la planeación y expansión de la ciudad. Su inclusión en el próximo plan de desarrollo es muy importante para este propósito.
- Se recomienda el fortalecimiento de la Política Pública para el Envejecimiento y la Vejez, dada la tendencia sostenida al envejecimiento de la población en Bogotá. Esto implica retos para la administración pública en fortalecer el componente de atención a la población de la tercera edad, ajustando las ofertas del Distrito dirigidas a este grupo en salud, equipamientos, oferta cultural y recreativa, entre otras atenciones.
- Dado el ritmo de envejecimiento que se está dando en la ciudad y en Colombia, se empiezan a vislumbrar nuevos mercados potenciales dado que la población adulta mayor ahora no solo vive más, sino que tiene una capacidad de poder adquisitivo importante, en palabras del BID, el envejecimiento está dando paso a la llamada economía plateada, en donde los gustos y preferencias de los adultos mayores está determinado la oferta de casi todos los sectores, incluyendo la salud y la nutrición, el ocio y el bienestar, las finanzas y el transporte, la vivienda.
- Es necesario efectuar un estudio a profundidad de las causas y consecuencias de la reducción del tamaño del hogar y del incremento de los hogares unipersonales, dado que esta nueva dinámica tiene implicaciones que van desde la salud mental hasta nuevas necesidades que afectan la demanda de vivienda. En todo caso, se requiere de una mayor comprensión del fenómeno para poder mitigar posibles riesgos asociados.
- En cuanto a disponibilidad de datos abiertos a la ciudadanía se requiere de disponer, prontamente, de la nueva serie poblacional 2005-2030 desagregada por localidades y actualizada con datos definitivos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 del Departamento Nacional de Estadística – DANE. Esta información es fuente esencial para tener una comparabilidad y trazabilidad en el tiempo de los indicadores locales sobre los que se toman decisiones en política pública en la ciudad.
- La dinámica migratoria muestra que se requiere una mayor articulación regional entre Bogotá-Región, esto implica enormes desafíos para planificar el territorio de manera conjunta, gestionar los recursos compartidos, mejorar la movilidad, asegurar la sostenibilidad ambiental. Se requiere una planificación y gestión articulada entre la ciudad y los municipios de Cundinarca, que contribuyan al desarrollo de todos en forma ordenada.

Referencias

√ Aguilera, D., Mite, J., & Calero, L. (2018). Análisis sobre las necesidades de los "millennials" en espacios habitacionales. Retos de la arquitectura contemporánea. *Espitales: Revista multidiciplinaria de investigación.*, 18.

√ DANE. (2019). *Estructura preliminar de población y patrones de migración en Bogotá-CNPV 2018 y contraste con fuentes complementarias de información.* Bogotá.

√ Stampini, M. (2019). La economía plateada, un mercado de nuevas oportunidades. *BID. Banco Interamericano de Desarrollo.*, https://blogs.iadb.org/salud/es/economia-plateada/.

√ United Nations. (2014). *World Urbanization Prospects. Revision Highlights.* New York: Department of Economic and Social Affairs. United Nations.